

Утвержден
протоколом заседания
Общественной палаты
Усть-Абаканского района

«25» декабря 2019 г.

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Усть-Абаканского района Республики Хакасия за 2019 год

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 14.01.2019 № 01-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в администрации Усть-Абаканского района постановлением от 12.03.2019 № 387-п создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Постановление от 12.03.2019 № 387-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в соответствии с которым в администрации Усть-Абаканского района реализуется антимонопольный комплаенс, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

В соответствии с Положением об организации в Усть-Абаканском районе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным постановлением от 12.03.2019 № 387-п, функции уполномоченного органа распределены между руководителями структурных подразделений и общим отделом администрации Усть-Абаканского района, муниципальным казенным учреждением «Усть-Абаканская районная правовая служба».

Оценка эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляется коллегиальным органом - Общественной палатой Усть-Абаканского района, созданной постановлением администрации Усть-Абаканского района от 30.03.2017 № 252-п.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте <https://ust-abakan.ru> муниципального района создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Усть-Абаканского района .

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными органами администрации проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года

Во исполнение пункта 6.1 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Усть-Абаканского района (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе) уполномоченными органами проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- дела по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Усть-Абаканского района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не рассматривались;

- Хакасским УФАС в нормативных правовых актах администрации Усть-Абаканского района нарушения антимонопольного законодательства за указанный период не выявлялись;

- в связи с выявленными нарушениями антимонопольного законодательства за период 2017 - 2019 гг. в администрацию (в том числе в ее структурные подразделения) Хакасским УФАС было направлено три предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (2 – в 2017 г. и 1 – в 2018 г.), выдано 3 предписания (2017 г.), в отношении должностных лиц вынесено 11 постановлений о назначении административных наказаний (5 – в 2017 г. и 6 – в 2018 г.) (ч. 1 ст. 14.9, ч.ч. 2.2, 4.1, 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ).

Допускались следующие нарушения:

- превышение предельно установленного размера стоимости муниципального контракта, заключаемого с единственным исполнителем, при заключении которого стороны вправе не проводить процедуры, предусмотренные Законом о контрактной системе;

- неправомерное принятие комиссией заказчика решения о несоответствии участника закупки требованиям документации о закупке;
- неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки;
- в нарушение ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в проекте контракта устанавливалось продление срока оплаты по контракту на неопределенный срок в зависимости от бюджетного финансирования;
- информация, указываемая в извещении о проведении аукциона, не соответствовала аукционной документации;
- в описании объекта закупки включались требования, ограничивающие количество участников закупки;
- осуществлялись закупки, не предусмотренные планами-графиками;
- арендная плата за использование муниципального имущества начислялась по ставкам, признанным незаконными антимонопольным органом.

В основном нарушения антимонопольного законодательства выявлялись в деятельности Управления имущественных отношений администрации Усть-Абаканского района. В результате мер, принятых антимонопольным органом, нарушения устранены, в 2019 г. уже не допускались.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации Усть-Абаканского района на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

Во исполнение пункта 6.3 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации на соответствие антимонопольному законодательству на официальном сайте <https://ust-abakan.ru> муниципального района размещен перечень действующих нормативных правовых актов районной администрации с приложением их текстов.

Анализ данных нормативных правовых актов с привлечением общественности (посредством проведения публичных консультаций) планируется до конца марта 2020 г.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Усть-Абаканского района на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

В целях обеспечения проведения анализа проектов муниципальных нормативных правовых актов такие проекты размещаются на официальном сайте муниципального района в соответствующих разделах.

Проекты размещаются вместе с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Усть-Абаканского района

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;

- проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 г., которая размещена на официальном сайте Усть-Абаканского района.

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Усть-Абаканского района на 2020 г. (далее – План мероприятий), который утвержден Главой Усть-Абаканского района и размещен на официальном сайте района.

С целью повышения квалификации сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее планерное совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а также с целью ознакомления структурных подразделений администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел по правовому обеспечению) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

2.6. Оценка эффективности функционирования в администрации Усть-Абаканского района антимонопольного комплаенса

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Усть-Абаканского района определены в Методике расчета таких показателей, утвержденной Положением об антимонопольном комплаенсе.

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации района являются:

- 1) отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в текущем году;
- 2) проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
- 3) выполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Усть-Абаканского района;
- 4) показатели карты рисков;
- 5) отсутствие обоснованных замечаний на проекты муниципальных нормативных правовых актов;
- 6) отсутствие обоснованных замечаний к принятым муниципальным нормативным правовым актам.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам 2019 г. будет включена в доклад об антимонопольном комплаенсе в 2020 г.

Выводы:

В настоящее время в администрации Усть-Абаканского района осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте муниципального района.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Усть-Абаканского района на 2020 г.

Директор МКУ «Усть-Абаканская
районная правовая служба»



К.Ю. Доценко