

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Усть-Абаканского района Республики Хакасия в 2021 году

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 14.01.2019 № 01-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в администрации Усть-Абаканского района постановлением от 12.03.2019 № 387-п введена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Постановление от 12.03.2019 № 387-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», на основании которого в администрации района функционирует антимонопольный комплаенс, разработано с учетом Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

Согласно Положению об организации в Усть-Абаканском районе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденному названным постановлением администрации (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе), функции уполномоченного органа распределены между структурными подразделениями администрации Усть-Абаканского района и муниципальным казенным учреждением «Усть-Абаканская районная правовая служба».

Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Усть-Абаканского района осуществляет комиссия (далее - коллегиальный орган), состав которой утверждается распоряжением администрации Усть-Абаканского района.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации о функционировании системы на официальном портале Усть-Абаканского района в сети Интернет (далее - официальный портал) создан раздел «Антимонопольный комплаенс» во вкладке «Борьба с коррупцией».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Усть-Абаканского района

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными органами администрации проводятся следующие мероприятия.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за период 2019 – 2021 гг.

Во исполнение пункта 6.1 Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченными органами проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено:

1) дела по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Усть-Абаканского района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях:

- в 2021 г. рассмотрено одно дело по иску прокуратуры Республики Хакасия к Управлению жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации Усть-Абаканского района и ООО СК «Панорама» о признании недействительным в силу ничтожности дополнительного соглашения к муниципальному контракту (дело № А74-9937/2021), решением Арбитражного суда Республики Хакасия от 10.12.2021 в удовлетворении требований отказано (не вступило в законную силу);

- в 2019 – 2020 гг. такие дела не рассматривались;

2) Хакасским УФАС в нормативных правовых актах администрации Усть-Абаканского района нарушения антимонопольного законодательства за указанный период не выявлялись;

3) в связи с выявленными нарушениями антимонопольного законодательства за период 2019 – 2021 гг. Хакасским УФАС администрации района (в том числе ее структурным подразделениям) выдано 4 предписания (2021 г. – 2, 2020 г. – 2, 2019 г. – 0), в отношении должностных лиц вынесено 12 постановлений о назначении административных наказаний (в 2019 г. – 0, в 2020 г. – 2, в 2021 г. – 10, из которых 5 отменены судом ввиду малозначительности правонарушений, по 5 – штрафы оплачены) (ч. 4.2 ст. 7.30, ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ); предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, не направлялись.

Иными контрольно-надзорными органами нарушения в обозначенной сфере не выявлялись.

Количество случаев нарушений антимонопольного законодательства и законодательства о закупках в 2021 г. существенно не увеличилось по сравнению с предыдущими периодами, в большинстве случаев нарушения имеют формальный, незначительный характер. Так, из 710 закупок, осуществленных администрацией района и ее структурными подразделениями в 2021 г., нарушения антимонопольной службой выявлены только при организации шести (2020 г. – 196 конкурентных закупок, нарушения выявлены при организации двух).

Так, Управлением имущественных отношений администрации Усть-Абаканского района при осуществлении закупки на выполнение работ по разработке проекта изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки Доможаковского сельсовета в конкурсной документации был установлен не соответствующий Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» порядок оценки заявок на участие в конкурсе (не определял лучшие условия исполнения контракта).

При проведении закупки на выполнение научно-исследовательских работ по разработке проектов внесения изменений в документы территориального планирования Весенненского и Чарковского сельсоветов данный заказчик установил предельные величины значимости стоимостных и нестоимостных критериев 20 % и 80 %, при этом не учел, что в техническом задании большая часть работ не связана с научно-исследовательской деятельностью, а значит к таким (иным) работам устанавливаются другие предельные величины значимости стоимостных и нестоимостных критериев.

Управлением жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации Усть-Абаканского района допускалось утверждение аукционной документации с нарушением требований закона, неправомерное изменение существенных условий муниципального контракта (в части сроков).

По выданным антимонопольным органом предписаниям нарушения законодательства устранены.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации Усть-Абаканского района на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

Во исполнение пункта 6.3 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации на соответствие антимонопольному законодательству на официальном портале размещен перечень нормативных правовых актов районной администрации с приложением их текстов.

Данные нормативные правовые акты систематически актуализируются с учетом изменений законодательства. Обращения граждан и организаций о наличии в правовых актах администрации положений, ограничивающих конкуренцию, не поступали.

Нарушения антимонопольного законодательства в муниципальных нормативных правовых актах не выявлялись.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Усть-Абаканского района на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

В целях обеспечения проведения анализа проектов муниципальных нормативных правовых актов такие проекты размещаются на официальном портале. Проекты размещаются вместе с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

При рассмотрении проектов проводится их антикоррупционная экспертиза.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Усть-Абаканского района

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;

- проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 г., которая размещена на официальном портале.

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Усть-Абаканского района на 2022 г. (далее – План мероприятий), который утвержден Главой Усть-Абаканского района и размещен на официальном портале.

С целью повышения уровня знаний сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства организуются регулярные учебные мероприятия, в том числе с привлечением представителей образовательных организаций; должностные лица, в чьи полномочия входит организация и осуществление закупочной деятельности, регулярно проходят повышение квалификации.

2.6. Оценка эффективности функционирования в администрации Усть-Абаканского района антимонопольного комплаенса

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Усть-Абаканского района определены в Методике расчета таких показателей, утвержденной Положением об антимонопольном комплаенсе.

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации района являются:

- 1) отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в текущем году;
- 2) проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
- 3) выполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Усть-Абаканского района;
- 4) показатели карты рисков;
- 5) отсутствие обоснованных замечаний на проекты муниципальных нормативных правовых актов;
- 6) отсутствие обоснованных замечаний к принятым муниципальным нормативным правовым актам.

По итогам деятельности в 2021 г. удельный вес достижения ключевых показателей – 60 баллов из 100, что соответствует группе «хороший уровень». Баллы снижены в связи с выявленными нарушениями антимонопольного законодательства и наличием в карте рисков нарушения антимонопольного законодательства рисков существенного уровня.

3. Выводы

Внедренная в администрации Усть-Абаканского района система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства эффективно реализуется, способствует предотвращению нарушений прав и интересов граждан и организаций в данной сфере, позволяет создавать в районе надлежащие условия для развития конкуренции.

Директор МКУ «Усть-Абаканская
районная правовая служба»




К.Ю. Доценко

28.12.2021

Настоящий доклад озвучен директором МКУ «Усть-Абаканская районная правовая служба» К.Ю. Доценко и одобрен на заседании комиссии по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Усть-Абаканского района 12.01.2022.

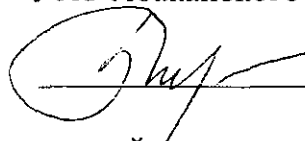
Председатель комиссии:

заместитель Главы администрации Усть-Абаканского района по финансам и экономике – руководитель Управления финансов и экономики администрации Усть-Абаканского района Н.А. Потылицына



Члены комиссии:

первый заместитель Главы администрации Усть-Абаканского района
И.В. Белоус



заместитель Главы администрации Усть-Абаканского района по социальным вопросам Е.Н. Баравлева



управляющий делами администрации Усть-Абаканского района
О.В. Лемытская