

АКТ
о результатах контроля внеплановой проверки за соблюдением концессионером
условий концессионного соглашения от 07.11.2022 № 51-д

рп. Усть-Абакан

05 июля 2024 г.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», разделом 10 концессионного соглашения от 07.11.2022 № 51-д в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Опытненский сельсовет Усть-Абаканского района Республики Хакасия, на основании распоряжения администрации Усть-Абаканского района от 17.05.2024 № 108-р «О проведении внеплановой проверки АО «Абаканская ТЭЦ» в рамках концессионного соглашения от 07.11.2022 № 51-д в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Опытненский сельсовет Усть-Абаканского района Республики Хакасия», проверочной группой Управления ЖКХ и строительства администрации Усть-Абаканского района, созданной на основании приказа Управления ЖКХ и строительства администрации Усть-Абаканского района от 21.05.2024 № 156-п, в составе:

Новиковой Татьяны Викторовны — руководителя проверочной группы,

Мериуца Алексея Николаевича — члена проверочной группы,

Дербунович Светланы Анатольевны — члена проверочной группы,

в период с 24.05.2024 г. по 17.06.2024 г. проведена внеплановая проверка за исполнением концессионером — АО «Абаканская ТЭЦ» условий концессионного соглашения от 07.11.2022 № 51-д.

Тема внеплановой проверки: соблюдение концессионером условий концессионного соглашения от 07.11.2022 № 51-д в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Опытненский сельсовет Усть-Абаканского района Республики Хакасия по строительству объектов теплоснабжения, предусмотренных Заданием концессионеру (Приложение 3 к концессионному соглашению от 07.11.2022 № 51-д, в редакции Дополнительного соглашения № 1 от 07.04.2023г.) и Основными мероприятиями (Приложение 4 к концессионному соглашению от 07.11.2022 № 51-д, в редакции Дополнительного соглашения № 1 от 07.04.2023г.).

Проверяемый период: октябрь 2022 год — апрель 2024 год.

При проведении внеплановой проверки были проведены мероприятия, предусмотренные Программой (приложение к распоряжению администрации Усть-Абаканского района от 17.05.2024 № 108-р).

07.11.2022 г. между муниципальным образованием Усть-Абаканский район Республики Хакасия (концедент), Акционерным обществом «Абаканская ТЭЦ» (концессионер) и Республикой Хакасией (третье лицо) заключено концессионное соглашение № 51-д в отношении объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Опытненский сельсовет Усть-Абаканского района Республики Хакасия (далее - Соглашение). 07.04.2023 г. подписано Дополнительное соглашение № 1.

Срок действия концессионного соглашения — по 31.12.2037 г. (15 лет).

Концессионным соглашением (приложения 3, 4) предусмотрены мероприятия по созданию Объекта Соглашения:

- 1) строительство тепловой сети 2Ду100 надземного/подземного исполнения прогнозной протяженностью 0,92 км (с. Зеленое),
- 2) строительство тепловой сети 2Ду100 надземного исполнения прогнозной протяженностью 660 м (с. Зеленое),
со сроком ввода в эксплуатацию - 2023 год.

По результатам проведения контрольных мероприятий выявлено следующее:

1. 28.05.2024 г. был произведен комиссионный осмотр объектов соглашения, которые, в соответствии с приложениями 3 и 4 к концессионному соглашению, должны быть построены и введены в эксплуатацию до конца 2023 года.

При осмотре объектов было установлено, что на момент осмотра объекты были построены, но строительные работы не завершены в полном объеме до настоящего времени, имеются устранимые недостатки, не влияющие на возможность эксплуатации объектов. Все выявленные недостатки изложены в акте осмотра. Определить дату окончания строительства не возможно, по состоянию на 31.12.2023 г. у концедента информация об окончании строительства отсутствовала, документы, подтверждающие ввод в эксплуатацию объектов концеденту, не были представлены.

2. В ходе контрольного мероприятия у концессионера были запрошены документы, подтверждающие своевременное выполнение обязательств по концессионному соглашению в части строительства объектов соглашения письмом от 20.05.2024 № 1522:

1. Проектная документация и положительное заключение государственной экспертизы, в соответствии с которыми должны быть построены объекты концессионного соглашения.

2. Акты законченного строительством объекта, подтверждающего окончание работ по строительству объектов концессионного соглашения.

3. Заключения ФБУ «РосСтройКонтроль» о выполнении работ по строительству объектов концессионного соглашения.

4. Документы Ростехнадзора, подтверждающие разрешение постоянной эксплуатации построенных объектов концессионного соглашения.

5. Акты ввода в эксплуатацию построенных объектов концессионного соглашения.

6. Акты приема-передачи концессионером концеденту построенных объектов концессионного соглашения.

7. Документы, подтверждающие государственную регистрацию построенных объектов концессионного соглашения.

Для проверки концессионером были представлены (в электронной форме) следующие документы:

- проектная документация, разработанная в 2022 году, с изменениями, внесенными в мае 2023 года;

- положительное заключение государственной экспертизы проектной документации от 20.12.2023 г. № 19-1-1-3-078953-2023, выданное АУ РХ «Госэкспертиза Хакасии»;

- Отчеты №№ 13, 14 о ходе оказания услуг строительного контроля за март, апрель 2024 г. ФБУ «РосСтройКонтроль»;
- Приказ от 09.10.2023 № ЮСТК/168, с уведомлением Ростехнадзора о вводе в эксплуатацию в режиме опытного применения (с. Зеленое);
- сопроводительное письмо от 04.06.2024, полученное 10.06.2024 г.

Из представленных документов видно, что тепловые сети и ЦТП, входящие в состав тепловых сетей, имеются в наличии, но введены в эксплуатацию в режиме опытного применения, что не соответствует требованиям Правил промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 536 (далее — Правила № 536) в части ввода в эксплуатацию объекта на условиях, предусмотренных Соглашением.

Это подтверждается приказом от 09.10.2023 № ЮСТК/168, в котором пунктом 3 установлен срок режима опытного применения - до 09.04.2024 г.

Иные документы, подтверждающие ввод в эксплуатацию построенных объектов Концессионером не представлены.

Не представлены для проверки концессионером документы, запрашиваемые письмом от 20.05.2024 № 1522:

- Акты законченного строительством объекта, подтверждающего окончание работ по строительству объектов концессионного соглашения.
- Заключения ФБУ «РосСтройКонтроль» о выполнении работ по строительству объектов концессионного соглашения.
- Документы Ростехнадзора, подтверждающие разрешение постоянной эксплуатации построенных объектов концессионного соглашения.
- Акты ввода в эксплуатацию построенных объектов концессионного соглашения.
- Акты приема-передачи концессионером концеденту построенных объектов концессионного соглашения.
- Документы, подтверждающие государственную регистрацию построенных объектов концессионного соглашения.

Согласно пункту 1.6. Соглашения, в редакции Дополнительного соглашения № 1 от 07.04.2023 г., концессионером 27.02.2023 г. были заключены контракты с ФБУ «РосСтройКонтроль» № АБТЭЦ-АБТС-23/371 и № АБТЭЦ-АБТС-23/372 на проведение строительного контроля при строительстве объектов Соглашения.

Представленные отчеты №№ 13, 14 о ходе оказания услуг строительного контроля за март, апрель 2024 г. ФБУ «РосСтройКонтроль» не подтверждают факта выполнения работ по строительству объектов Соглашения в полном объеме, так как носят информацию о проделанной со стороны специалистов ФБУ «РосСтройКонтроль» работе для оплаты оказанных услуг строительного контроля по контрактам, заключенным между ФБУ «РосСтройКонтроль» и АО «Абаканская ТЭЦ» и не имеют отношения к выполненным строительным работам.

В нарушение пункта 5.18. Соглашения концессионер не предоставил концеденту и не подтвердил в период проведения проверки акт об исполнении концессионером обязательств по реконструкции и (или) созданию Объекта Соглашения.

3. Проведя анализ представленных концессионером документов рабочая группа пришла к выводу о неисполнении концессионером обязательств по концессионному соглашению в части ввода в эксплуатацию построенных объектов в сроки, предусмотренные Соглашением - 2023 год.

В соответствии с требованиями Правил № 536, ввод в эксплуатацию оборудования и тепловых сетей оформляется решением руководителя эксплуатирующей организации на основании результатов проверки готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией, проводимой комиссией, с участием представителей Ростехнадзора. А также постановка такого оборудования и тепловых сетей на учет в территориальном органе Ростехнадзора.

В нарушение раздела «IV. Порядок ввода в эксплуатацию, пуска (включения) работу и учета оборудования» концессионером не введены в постоянную эксплуатацию построенные по Соглашению объекты и не поставлены на учет в территориальном органе Ростехнадзора.

Отсутствие актов ввода в эксплуатацию построенных объектов не позволяет концессионеру зарегистрировать право на объекты недвижимого имущества и передать вновь созданные объекты недвижимого имущества концеденту. Что является нарушением подпункта в) п. 5,6., пунктов 5.14., 5.15., 5.18. Соглашения, приложений 3, 4 к Соглашению.

Выводы по результатам проведенной проверки:

АО «Абаканская ТЭЦ» нарушены условия концессионного соглашения: подпункта в) п. 5,6., пунктов 5.14., 5.15., 5.18. Соглашения, приложений 3, 4 к Соглашению в части ввода объектов Соглашения в эксплуатацию, государственной регистрации права собственности концедента, передачи созданного Объекта Соглашения концеденту.

К настоящему Акту прилагается Акт осмотра от 28.05.2024 г.

Подписи:

Руководитель проверочной группы

Т.В. Новикова

Члены проверочной группы:

А.Н. Мериуц

С.А. Дербунович

С актом о результатах контроля ознакомлен, акт со всеми приложениями получил, акт подписан с возражениями (без возражений):

С актом ознакомлен, прилагаю

(подпись руководителя концессионера)

Мавылева СВ
(Ф.И.О.)

«15» 07 2024 г.