Приложение

к постановлению администрации Усть-Абаканского района

от 29.10.2020 № 737-п

(с последующими изменениями,

в редакции от 28.12.2024 № 1258-п)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе»**

р.п. Усть-Абакан

2020

**Паспорт**

**муниципальной программы**

**«Улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель | Администрация Усть-Абаканского района |
| Соисполнители | -Управление жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации Усть-Абаканского района;  -Управление природных ресурсов, землепользования, охраны окружающей среды, сельского хозяйства и продовольствия администрации Усть-Абаканского района;  -Управление имущественных отношений администрации Усть-Абаканского района;  -Управление образования администрации Усть-Абаканского района;  -Управление культуры, молодежной политики, спорта и туризма администрации Усть-Абаканского района;  -Управление финансов и экономики администрации Усть-Абаканского района;  -Совет депутатов Усть-Абаканского района |
| Цель | Снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях, в учреждениях, расположенных на территории Усть-Абаканского района. |
| Задачи | 1. Разработка комплекса превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, обеспечение современными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников;  2. Обеспечение оценки условий труда и подготовки по охране труда работников, совершенствование нормативной правовой базы по охране труда, информация и пропаганда в сфере охраны труда |
| Целевые показатели | 1. Снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на предприятиях, в учреждениях Усть-Абаканского района, чел.:  2022 год – до 3;  2023 год – до 3;  2024 год – до 2;  2025 год – до 1;  2026 год – до 0;  2027 год – до 0.  2. Увеличение количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, рабочие места:  2022 год – до 269;  2023 год – до 384;  2024 год – до 785;  2025 год – до 896;  2026 год – до 1528.  2027 год – до 1550. |
| Этапы и сроки реализации | 2022-2027 годы  Этапы не выделяются |
| Объемы  бюджетных ассигнований | Общий объем бюджетных ассигнований программы на 2022-2027 годы (рублей) – 27 688 051,50, из них средства:  - республиканского бюджета – 4 219 000,00;  - районного бюджета – 23 469 051,50,  в том числе по годам:  2022 год – 4 406 689,41, из них средства:  - республиканского бюджета – 770 000,00;  - районного бюджета – 3 636 689,41;  2023 год – 4 336 860,34, из них средства:  - республиканского бюджета – 652 000,00;  - районного бюджета – 3 684 860,34;  2024 год – 3 505 320,24, из них средства:  - республиканского бюджета – 817 000,00;  - районного бюджета – 2 688 320,24;  2025 год – 6 426 765,17, из них средства:  - республиканского бюджета – 660 000,00;  - районного бюджета – 5 766 765,17;  2026 год – 4 492 298,17, из них средства:  - республиканского бюджета – 660 000,00;  - районного бюджета – 3 832 298,17;  2027 год – 4 520 118,17, из них средства:  - республиканского бюджета – 660 000,00;  - районного бюджета –3 860 118,17. |
| Ожидаемые результаты реализации | - Снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на предприятиях, в учреждениях Усть-Абаканского района до 0 человек;  - Проведение специальной оценки условий труда довести до 100% от количества рабочих мест |

**1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы.**

Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе» разработана на основании:

- Трудового Кодекса РФ;

- Закона Республики Хакасия от 15.02.2006 года «Об охране труда в Республике Хакасия»;

- Закона Республики Хакасия от 19.09.2007 года «О наделении органов местного самоуправления [муниципальных районов](https://pandia.ru/text/category/munitcipalmznie_rajoni/) и [городских округов](https://pandia.ru/text/category/gorodskie_okruga/) Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями в области охраны труда».

Охрана труда сегодня - это один из базовых институтов социально-трудовой сферы и социальной политики, который формируется под влиянием сложного комплекса социальных, технических, организационных, экономических и правовых факторов.

Ситуация в сфере условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе в целом, остается сложной. Особенно остро стоит проблема производственного травматизма, гибели людей на производстве.

Динамика производственного травматизма с легкими, тяжелыми и смертельными несчастными случаями в Усть-Абаканском районе

чел.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Легких нс | Тяжелых нс | Смертельных нс | Общее количество нс |
| 2017 | 2 | 3 | 1 | 6 |
| 2018 |  | 2 | 0 | 2 |
| 2019 | 2 | 0 | 0 | 2 |
| 2020 за 8 месяцев | 1 | 2 | 0 | 3 |

По данным Государственного учреждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия за 8 месяцев 2020 года в Усть-Абаканском районе от несчастных случаев на производстве пострадали 3 человека, в том числе 2 с тяжелыми травмами и 1 с легкими травмами. Смертельных травм на производстве не произошло. По сравнению с предыдущими 2018 и 2019 годами в 2020 году наблюдается повышение производственного травматизма на 50%.

Анализ производственного травматизма показывает, что основными его причинами являются:

- недостатки в обучении персонала безопасным приемам труда;

- неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест.

Наряду с техническими причинами, которые требуют финансовых и материальных затрат, присутствуют причины, отражающие недостаточную организацию трудового процесса, отсутствие четкой системы управления охраной труда в организациях, недостаточный уровень знаний, требований безопасности, низкая дисциплина труда.

Повышение количества несчастных случаев в 2020 году свидетельствует о необходимости программного подхода к проблеме улучшения условий и охраны труда, разработки и реализации муниципальной программы по улучшению условий и охраны труда.

Основным критерием оценки состояния дел в сфере охраны труда, способом получения достоверной информации о производственном риске и о мерах, которые необходимо предпринять по защите прав работников, является специальная оценка условий труда.

В целях реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» необходимо принять меры по обеспечению проведения муниципальными учреждениями и предприятиями района специальной оценки условий труда.

Основная причина не проведения специальной оценки условий труда – отсутствие финансирования.

Важным направлением деятельности по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости является широкое информирование работников по вопросам трудового законодательства.

Чтобы обеспечить безопасность работников в соответствии с требованиями ст.212 Трудового кодекса Российской Федерации, работодатель обязан обеспечить обучение работников безопасным методам и приемам работ, а также контроль по выполнению работниками требований охраны труда.

Охрана труда является важным фактором социально-экономического развития муниципального образования Усть-Абаканский район. Здоровье человека занимает ведущее место в системе социальных ценностей и рассматривается как важнейший ресурс государства.

**2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цель, задачи.**

Целью Программы является снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях, в учреждениях, расположенных на территории Усть-Абаканского района.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие основные задачи:

- разработка комплекса превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, обеспечение современными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников;

- обеспечение оценки условий труда и подготовки по охране труда работников, совершенствование нормативной правовой базы по охране труда, информация и пропаганда в сфере охраны труда

Реализация мероприятий Программы рассчитана на период с 2022 года по 2027 год включительно. Этапы не предусмотрены.

**3. Перечень и характеристики основных мероприятий программы.**

Мероприятия программы определены на основе анализа состояния охраны труда в Усть-Абаканском районе, проведенного администрацией Усть-Абаканского района.

Программа реализуется, как комплекс взаимосвязанных между собой мероприятий, эффект от реализации которых в сумме должен проявиться не только в охватываемых программой сферах, но во всей экономике Усть-Абаканского района.

Система программных мероприятий объединяет работы по следующим направлениям:

- улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- обеспечение современными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников;

- проведение оценки условий труда и подготовки по охране труда работников;

- внедрение улучшающих условия труда технологий;

- совершенствование нормативной правовой базы по охране труда, информация и пропаганда в сфере охраны труда;

- организационное, методическое и информационное, [профессиональное образование](https://pandia.ru/text/category/professionalmznoe_obrazovanie/) руководителей и специалистов учреждений района.

Перечень основных программных мероприятий представлены в приложении к Программе.

**4. Перечень целевых показателей**

1. Снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на предприятиях, в учреждениях Усть-Абаканского района, чел.:

2022 год – до 3;

2023 год – до 3;

2024 год – до 2;

2025 год – до 1;

2026 год – до 0.

2027 год – до 0.

2. Увеличение количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, рабочие места:

2022 год – до 269;

2023 год – до 384;

2024 год – до 785;

2025 год – до 896;

2026 год – до 1528;

2027 год – до 1550.

**5. Механизм реализации муниципальной программы.**

Мероприятия данной программы будут реализованы совместными действиями органов государственной власти, местного самоуправления, работодателей и профсоюзов по улучшению условий и охраны труда, предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В 2022-2027 гг. будет продолжена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы охраны труда. Данную работу предусматривается проводить в направлении по разработке предложений, по совершенствованию имеющейся нормативно-правовой базы, а также принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих условия и охрану труда в организациях района. Реализация указанных нормативных актов укрепит правовую базу, повысит ответственность органов исполнительной власти, местного самоуправления, работодателей за состояние охраны труда.

В результате реализации намеченных мероприятий укрепится взаимодействие всех участников системы управления охраной труда, расширится сфера оказания методической и практической помощи организациям в проведении работы по охране труда.

Обеспечение контроля по соблюдению законодательства об охране труда предусматривает осуществление контроля уполномоченными государственными органами, администрацией Усть-Абаканского района:

- за соблюдением организациями района законодательства в сфере охраны труда;

- за ходом специальной оценки рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда в организациях района;

- за выполнением руководителями организаций района требований статей 217, 225 Трудового кодекса РФ, Постановления Минобразования России, Минтруда России от 13.01.2003 №№ 29, 1 «Об утверждении порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»;

- за выполнением мероприятий по охране труда, включенных в соглашения и коллективные договоры;

- рассмотрение случаев грубого нарушения организациями района требований охраны труда на межведомственной комиссии по охране труда, разработка рекомендаций по устранению выявленных нарушений;

- за выполнением работодателями Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты.

Также предусмотрено проведение обследований фактического состояния условий и охраны труда.

Принятие новых нормативных правовых актов по охране труда, периодический пересмотр действующих нормативных требований в этой сфере, предполагают своевременное доведение до организаций соответствующей информации.

Выполнение намеченных мероприятий позволит удовлетворить потребности предприятий и организаций в действующей нормативно-правовой документации по охране труда, в методическом обеспечении работ по созданию здоровых и безопасных условий труда на производстве.

Программа сформирована и реализуется как единый комплекс организационных, методических, производственных, санитарно-гигиенических, учебно-пропагандистских и других мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей.

Управление программой осуществляется под руководством заместителя Главы администрации по социальным вопросам.

Исполнителями программы являются администрация Усть-Абаканского района, организации, учреждения, согласно перечню программных мероприятий.

**6. Ожидаемые конечные результаты**

**реализации муниципальной программы**

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается в соответствии с оценкой эффективности реализации муниципальной программы, утвержденной постановлением администрации Усть-Абаканского района от 20.09.2013 г № 1623-п «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Усть-Абаканского района Республики Хакасия».

Эффективная реализация предусмотренных программой мер позволит добиться следующих результатов:

- снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на предприятиях, в учреждениях Усть-Абаканского района до 0 человек;

- проведение специальной оценки условий труда довести до 100% от количества рабочих мест.

|  |
| --- |
| Приложение |
| к муниципальной программе  «Улучшение условий и охраны труда в Усть-  Абаканском районе» |

**РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**реализации муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы, основного мероприятия, мероприятий | Ответственный исполнитель, соисполнители | Объемы бюджетных ассигнований по годам, рублей | | | | | | Основные направления реализации |
| 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Муниципальная программа "Улучшение условий и охраны труда в Усть-Абаканском районе"** | **всего** | **4 406 689,41** | **4 336 860,34** | **3 505 320,24** | **6 426 765,17** | **4 492 298,17** | **4 520 118,17** |  |
| республиканский бюджет | 770 000,00 | 652 000,00 | 817 000,00 | 660 000,00 | 660 000,00 | 660 000,00 |
| районный бюджет | 3 636 689,41 | 3 684 860,34 | 2 688 320,24 | 5 766 765,17 | 3 832 298,17 | 3 860 118,17 |
| Администрация МО | 1 108 968,58 | 796 897,33 | 1 156 623,04 | 1 098 919,37 | 1 097 912,37 | 1 124 712,37 |
| Совет депутатов | 34 203,00 | 49 907,00 | 29 177,00 | 52 126,00 | 52 126,00 | 52 126,00 |
| Управление образования | 2 485 225,83 | 2 753 539,81 | 1 195 362,00 | 3 415 695,00 | 2 150 000,00 | 2 150 000,00 |
| УКМПСТ | 481 336,00 | 475 669,80 | 817 225,80 | 1 595 329,00 | 920 402,00 | 920 402,00 |
| Управление ЖКХ и строительства | 24 330,00 | 30 018,40 | 21 084,00 | 22 436,00 | 10 016,00 | 11 036,00 |
| Управление финансов и экономики | 129 523,00 | 57 401,00 | 173 000,00 | 47 400,00 | 47 400,00 | 47 400,00 |
| Управление имущественных и земельных отношений | 68 050,00 | 99 000,00 | 97 629,60 | 121 718,80 | 121 718,80 | 121 718,80 |
| Управление сельского хозяйства | 75 053,00 | 43 893,00 | 15 218,80 | 73 141,00 | 70 000,00 | 70 000,00 |
| Контрольно-счетная палата | 0,00 | 30 534,00 | 0,00 | 0,00 | 22 723,00 | 22 723,00 |  |
| ***Основное мероприятие 1 Совершенствование системы охраны труда*** |  | ***4 406 689,41*** | ***4 336 860,34*** | ***3 505 320,24*** | ***6 426 765,17*** | ***4 492 298,17*** | ***4 520 118,17*** |  |
| Мероприятие 1 Мероприятия в области улучшений условий и охраны труда | Администрация МО | 338 968,58 | 144 897,33 | 339 623,04 | 438 919,37 | 437 912,37 | 464 712,37 | Обязательные медицинские осмотры; обучение руководителей и специалистов по охране труда и проверка знаний; приобретение спецодежды, средств индивидуальной защиты; приобретение смывающих и обеззараживающих средств; проведение специальной оценки условий труда рабочих мест; оснащение, приобретение специальных изданий для специалистов по охране труда |
| Совет депутатов | 34 203,00 | 49 907,00 | 29 177,00 | 52 126,00 | 52 126,00 | 52 126,00 |
| Управление образования | 2 485 225,83 | 2 753 539,81 | 1 195 362,00 | 3 415 695,00 | 2 150 000,00 | 2 150 000,00 |
| УКМПСТ | 481 336,00 | 475 669,80 | 817 225,80 | 1 595 329,00 | 920 402,00 | 920 402,00 |
| Управление ЖКХ и строительства | 24 330,00 | 30 018,40 | 21 084,00 | 22 436,00 | 10 016,00 | 11 036,00 |
| Управление финансов и экономики | 129 523,00 | 57 401,00 | 173 000,00 | 47 400,00 | 47 400,00 | 47 400,00 |
| Управление имущественных и земельных отношений | 68 050,00 | 99 000,00 | 97 629,60 | 121 718,80 | 121 718,80 | 121 718,80 |
| Управление сельского хозяйства | 75 053,00 | 43 893,00 | 15 218,80 | 73 141,00 | 70 000,00 | 70 000,00 |
| Контрольно-счетная палата | 0,00 | 30 534,00 | 0,00 | 0,00 | 22 723,00 | 22 723,00 |  |
| Мероприятие 2 Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере трудовых отношений | Администрация МО | 770 000,00 | 652 000,00 | 817 000,00 | 660 000,00 | 660 000,00 | 660 000,00 | Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере трудовых отношений |